

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu data de 1 februarie 2011 s-au abrogat în totalitate prevederile Legii nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, republicată, act normativ care stipula faptul că Inspekția Muncii, prin inspectoratele teritoriale de muncă erau abilitate să ducă la îndeplinire măsurile asigurătorii și să efectueze procedura de executare silită potrivit dispozițiilor legale în vigoare la acea dată în materie de colectare a creanțelor fiscale, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a abrogării Legii nr. 130/1999 și în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2011, s-a stabilit în sarcina organelor fiscale competente ale ANAF dreptul de a recupera creanțele fiscale, fapt ce a determinat o reorganizare teritorială a activității de executare silită la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2011 a fost aprobată prin Legea nr. 41/2012. Astfel, în conformitate cu prevederile pct. 2 din Legea nr. 41/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2011 privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, ***“administrarea creanțelor bugetare se efectuează de către inspectoratele teritoriale de muncă, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare”***. De asemenea, prin modificările prevăzute la pct. 2 și 4 din Legea nr. 41/2012 mai sus menționată, procedurile de executare silită au revenit în sarcina inspectoratelor teritoriale de muncă.

Perioada care a urmat a fost caracterizată de imposibilitatea angajării personalului de specialitate (posturile fiind blocate, cele vacante fiind eliminate din statele de funcții), fiind cunoscut faptul că instituțiile publice au făcut și continuă să facă demersuri pentru reducerea cheltuielilor de personal, aspecte care au determinat un blocaj în activitatea de recuperare a debitelor reprezentând comisionul datorat de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă pentru păstrarea și completarea carnetelor de muncă. Situația actuală se prezintă astfel: cu excepția ITM București, la nivel de inspectorate teritoriale de muncă pentru activitatea de executare silită este prevăzut un post. Din totalul posturilor alocate activității de executare silită la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă, la data de 30.06.2013 erau ocupate cca 50% , iar ocuparea acestor posturi vacante prin concurs se face în condițiile legii, numai după aprobarea Guvernului, prin memorandum. La inspectoratele unde posturile sunt vacante, atribuțiile activității de executare silită au fost delegate unor persoane care, pe lângă această activitate, au

și alte atribuții stabilite prin fișa postului (consilier juridic, inspector de muncă, referent).

Totodată trebuie menționat și faptul că, organele fiscale ale ANAF dețin și alte modalități de recuperare a debitelor prin aplicarea celorlalte prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2003 referitoare la recuperarea creanțelor fiscale, respectiv, acordarea eşalonărilor la plata sau posibilitate stingerii creanțelor prin compensare, ținând cont și de faptul că debitorii din comision ai inspectoratelor teritoriale de muncă sunt și debitorii ANAF. Aceste modalități de recuperare nu intră în sfera de competență a Inspecției Muncii, respectiv a inspectoratelor teritoriale de muncă. În prezent, gradul de recuperare al debitelor din comision este foarte mic: în anul 2012 s-a încasat numai 12% din valoarea totală a debitelor în timp ce în primele nouă luni ale anului 2013 s-a încasat numai 6,3% din valoarea totală a debitelor.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de lege avem în vedere ca organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală și unitățile subordonate să preia de la inspectoratele teritoriale de muncă debitele reprezentând comisionul datorat de angajatori deoarece, prin aplicarea tuturor procedurilor reglementate de legislația fiscală, respectiv, executare silită, compensare sau eşalonare la plată, (ținând cont și de faptul că debitorii inspectoratelor teritoriale de muncă sunt și debitorii Agenției Naționale de Administrare Fiscală) vor crește șansele de recuperare a acestora la bugetul de stat.

Prin preluarea debitelor, organele competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală și unitățile subordonate se vor subroga în drepturile și obligațiile inspectoratelor teritoriale de muncă, în calitate de creditor bugetar pe care le succedă de drept în această calitate. Administrarea creanțelor se îndeplinește potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, avem în vedere abrogarea expresă a prevederilor Legii nr. 403/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 16 din 19 iunie 2006, deoarece prevederile art. II și III din cuprinsul Legii nr. 403/2005 nu au fost încorporate în textul republicat al Legii nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- art. I și IV din O.U.G nr.17/2011 aprobată prin Legea nr.41/2012.
- Legea nr. 403/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 130/1999

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

- Ordinul comun al Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice de aprobare a procedurii de predare – primire a documentelor și informațiilor prevăzute la alin. (4) al art. 1 din lege.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1384/2013
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul actului normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

**VICTOR VIOREL PONTA**